


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	28/10/2025
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>“Por la cual se adoptan los términos de referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental – EIA para proyectos de construcción, operación de aeropuertos y nuevas pistas en los mismos”</i>

## 1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.


De conformidad con lo dispuesto en los artículos 8, 79, 80 y el numeral 8 del artículo 95 de la Constitución Política de Colombia, es obligación del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines, así como también, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar el desarrollo sostenible, la conservación, restauración o sustitución de los mismos, con el fin de prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

La Ley 99 de 22 de diciembre de 1993 dispuso en el numeral 14 del artículo 5 que una de las funciones a cargo del actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – Minambiente es *“Definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas”*.

Bajo estos postulados, se ha estructurado la figura del licenciamiento ambiental la cual según la conceptualización dada por el ordenamiento jurídico de los artículos 49, 50 y 51 de la Ley 99 de 1993 en concordancia con el artículo 2.2.2.3.1.3. del Decreto 1076 de 2015, se constituye como el instrumento a través del cual las autoridades ambientales competentes ejercen control respecto a la ejecución de un proyecto que de acuerdo con la ley puede producir un deterioro grave a los ‘recursos naturales renovables’ o al ambiente o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje.

En tal sentido y teniendo en cuenta que la licencia ambiental es la autorización que otorga la autoridad ambiental competente para la ejecución de un proyecto, obra o actividad, que de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje; la cual sujeta al beneficiario de esta, al cumplimiento de los requisitos, términos, condiciones y obligaciones que la misma establezca en relación con la prevención, mitigación, corrección, compensación y manejo de los efectos ambientales del proyecto, obra o actividad autorizada, por lo que es claro que su estructuración debe ser resultado de un procedimiento administrativo riguroso y complejo, en donde las características de la información técnica y las conclusiones de los procesos participativos, permitan evaluar con certeza la viabilidad del otorgamiento de la Licencia Ambiental.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

El Decreto-Ley 3570 de 2011, modificado por el Decreto 1682 de 2017, señala como función del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas, de acuerdo con el numeral 14 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993.

El artículo 2.2.2.3.3.1 del Decreto 1076 de 2015, señala que los estudios ambientales son el Diagnóstico Ambiental de Alternativas – DAA y el Estudio de Impacto Ambiental – EIA. Adicionalmente, en los artículos 2.2.2.3.2.2 y 2.2.2.3.2.3 se establecen las competencias para el licenciamiento ambiental por parte de las autoridades ambientales.

El artículo 2.2.2.3.3.2 del citado decreto, establece: ***“De los términos de referencia. Los términos de referencia son los lineamientos generales que la autoridad ambiental señala para la elaboración y ejecución de los estudios ambientales que deben ser presentados ante la autoridad ambiental competente.”***


Mediante Resolución 0114 del 28 de enero de 2015, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible adoptó los ***“Términos de referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental-EIA, requerido para el trámite de la licencia ambiental de los proyectos de construcción y operación de aeropuertos internacionales y de nuevas pistas en los mismos y se toman otras determinaciones”***, identificados con el código M-M-INA-04.

Los términos de referencia actualmente vigentes, adoptados mediante Resolución 0114 de 28 de enero de 2015, establecen los lineamientos para la elaboración de EIA en proyectos aeroportuarios, pero no contemplan de manera específica las consideraciones para la construcción y operación de aeropuertos nacionales. Esto ha generado vacíos en la evaluación de impactos ambientales asociados a estos proyectos, dificultando la planificación y la implementación de medidas de prevención, mitigación y compensación adecuadas.

Además, dichos términos de referencia tampoco incluyen lineamientos para el caso de ampliaciones de aeropuertos en zonas marino-costeras, las cuales podrían generar impactos en ecosistemas estratégicos como manglares, humedales costeros e incluso arrecifes de coral.

Otro aspecto fundamental que motiva la actualización de los términos de referencia es la necesidad de incorporar precisiones en los requerimientos de las modelaciones acústicas, dado que los aeropuertos pueden generar contaminación por ruido que puede llegar a afectar a la fauna y a las comunidades humanas aledañas. Adicionalmente, la modernización de la infraestructura aeroportuaria en Colombia implica la actualización de los requerimientos de información ambiental para alinearlos con los avances tecnológicos, así como con las tendencias globales de sostenibilidad que se desprenden de la modernización de los proyectos del sector aéreo.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Finalmente, la actualización de los términos de referencia implicó una reestructuración en función de las directrices de la Metodología General para la Elaboración y Presentación de Estudios Ambientales – MGEPEA, adoptada por la Resolución 1402 del 25 de julio de 2018.

Por otra parte, se destaca que la Oficina Asesora Jurídica solicitó que se incluyeran los criterios de cambio climático en todos los Términos de Referencia de Estudios de Impacto ambiental en relación al cumplimiento de la Sentencia 280 de 2024, y que estos a su vez tuvieran el aval de la Dirección de Cambio Climático y Gestión del riesgo.

Por lo anterior, DAASU junto con DCCGR acordaron los mecanismos para dicha inclusión, entre ellos la determinación de tres niveles de exigibilidad (alto, medio y bajo) según la potencialidad de los impactos asociados a los diferentes tipos de proyectos. Igualmente, se concertó que DCCGR elaboraría y enviaría los textos sugeridos para cada nivel y que DAASU se encargaría de incorporarlos a cada TdR conforme el tipo de proyecto y sector. DCCGR remitió el producto mediante los Memorandos 32022025E3013386 (recibido por esta dirección el 10 de octubre del presente) y 32022025E3018187 (anunciado por DCCGR el 27 de octubre de 2025).

Resulta pertinente informar que mediante el Memorando 32022025E3013386 de 2025, DCCGR indicó que “... *con la incorporación de los textos adjuntos para cada nivel de complejidad, los cuales fueron elaborados, entre otras cosas, teniendo en cuenta la MGEPEA concertada; se podrá contar con el aval de la DCCGR sobre la inclusión de la variable de cambio climático en los términos de referencia para la elaboración de estudios de impacto ambiental ...*”

En este contexto, la actualización de los términos de referencia se hace indispensable para garantizar una evaluación ambiental más robusta, integral y adaptada a las necesidades actuales del sector aéreo en el país.

## 2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO


Las disposiciones establecidas son aplicables en todo el territorio colombiano a las personas y a todas las autoridades ambientales y los sectores que son objeto de regulación en los decretos reglamentarios del título VIII de la Ley 99 de 1993. Los términos de referencia son aplicables a las autoridades ambientales competentes y a todas aquellas personas naturales y jurídicas que requieran licenciar un proyecto de proyectos de construcción y operación de aeropuertos nacionales e internacionales y de nuevas pistas en los mismos.

## 3. VIABILIDAD JURÍDICA

### 3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

Mediante el Decreto-Ley 3570 de 27 de septiembre de 2011, modificado por el Decreto 1682 de 2017, se estableció, entre otros, como objetivos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores.

En tal sentido, señala el numeral 2 del artículo 2 del Decreto–Ley 3570 de 2011, que es función del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible: *"diseñar y regular las políticas públicas y las condiciones generales para el saneamiento del ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural, en todos los sectores económicos y productivos"*.

De acuerdo con el Decreto 1076 de 2015 *"Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible"* la licencia ambiental, es la autorización que otorga la Autoridad Ambiental competente para la ejecución de un proyecto, obra o actividad, que de acuerdo con la ley y los reglamentos pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente, y su propósito consiste en prevenir, mitigar, manejar, corregir y compensar los efectos ambientales que produzcan tales actividades(artículo 2.2.2.3.1.4).


Adicionalmente en el artículo 2.2.2.3.3.1 se determina como estudios ambientales el Diagnóstico Ambiental de Alternativas - DAA y el Estudio de Impacto Ambiental – EIA, los cuales son requeridos por parte de la autoridad ambiental para la toma de decisiones sobre los proyectos, obras o actividades que requieren licencia ambiental.

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 2.2.2.3.3.2 del Decreto 1076 de 2015, los estudios ambientales relacionados, deben ser elaborados con base en los lineamientos generales definidos en los términos de referencia y en la Metodología General para la presentación de Estudios Ambientales– MGEPEA.

### 3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Norma	Estado de vigencia
Ley 99 de 1993 – “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA...”	Vigente
Decreto 1076 de 2015 – “Por medio del cual se expide el Decreto Único del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible – disposiciones relativas al licenciamiento ambiental...”	Vigente

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Decreto – Ley 3570 de 2001 - "Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible..." modificado por el Decreto 1682 de 2017 <i>"Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se determinan las funciones de sus dependencias"</i> .	Vigente
Decreto -Ley 3573 de 2011 – "Por el cual se crea la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA-..."	Vigente
Resolución 0114 del 28 de enero de 2015, <i>"por la cual se adoptan los términos de referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental-EIA, requerido para el trámite de la licencia ambiental de los proyectos de construcción y operación de aeropuertos internacionales y de nuevas pistas en los mismos y se toman otras determinaciones"</i> .	Vigente

### 3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

La resolución "Por la cual se adoptan los términos de referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental, requerido para el trámite de la licencia ambiental de los proyectos de construcción y operación de aeropuertos y de nuevas pistas en los mismos y se toman otras determinaciones", entrará en vigor a partir de su publicación en el Diario Oficial y deroga la Resolución 0114 del 28 de enero de 2015.

### 3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)


No aplica.

### 3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

No aplica.

## 4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

La implementación de los términos de referencia que se actualizan con el presente instrumento normativo no genera una inversión de recursos para los usuarios, por tratarse de una carga justificada y de competencia por parte de la entidad a través de los requerimientos que deben regir los proyectos de construcción y operación de aeropuertos y de nuevas pistas en los mismos y, que estén en armonía con los cambios normativos y tecnológicos.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Gestión jurídica	
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

De otra parte, el acto administrativo señala un régimen de transición donde se concede un plazo prudencial para ajustar y enviar a la autoridad ambiental la información necesaria para la elaboración del EIA.

Las Corporaciones Autónomas Regionales y la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA, no se verán impactadas con la medida, teniendo en cuenta que la expedición de los términos de referencia para el ejercicio de la función de evaluación y seguimiento a este proceso no implica la adquisición de nuevas tecnologías ni de recursos humanos adicionales a los establecidos en su presupuesto.

#### **5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)**

No aplica. Como quiera que el presente proyecto normativo, no crea nuevos procedimientos o requerimientos administrativos hacia las autoridades ambientales, no habrá lugar a modificar los presupuestos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, o de las autoridades ambientales competentes para el trámite de evaluación de las solicitudes de Licencias Ambientales de las obras o actividades que según la normativa vigente se encuentran sujetos a la obtención de la misma, conforme con lo establecido en el Decreto 1076 de 2015.

#### **6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)**


Con la implementación de las disposiciones contenidas en los términos de referencia que se adopten con la resolución propuesta, se espera tener un impacto ambiental positivo, en razón a que los requerimientos y análisis de información que desarrolla, se orientan a mejorar la identificación y evaluación de los impactos ambientales significativos y no significativos que generan los proyectos de construcción, operación de aeropuertos y nuevas pistas en los mismos y, en razón de ello promueve la implementación de medidas de manejo ambiental más efectivas que procuren prevenirlos, mitigarlos, corregirlos y/o compensarlos.

Las disposiciones establecidas en los términos de referencia que se pretende adoptar con la resolución propuesta se alinean con lo regulado por el Instituto Colombiano de Antropología e Historia en relación con la protección del patrimonio arqueológico de la Nación y con lo dispuesto por el Ministerio del Interior en materia de comunidades étnicas.

#### **7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)**

La problemática existente fue descrita en el numeral 1 del presente formato. Asimismo, entre los estudios técnicos de soporte considerados para la realización de la actualización de los términos de referencia, se cuentan:

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, Ley 2294 del 19 de mayo de 2023.

#### ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	(Marque con una x)
Otro (Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)	(Marque con una x)

Aprobó:

\_\_\_\_\_  
**Laura Camila Ramos Díaz**  
**Jefe Oficina Asesora Jurídica**

\_\_\_\_\_  
**Yiovani Palechor Mopan**  
**Director de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana**

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.